

**Záznam výsledků
8. porady skupiny expertů
„Ekonomická analýza“ (ECO)
Mezinárodní komise pro ochranu Labe (MKOL)
ve dnech 8. 3. – 9. 3. 2011 v Praze**

Přítomni: viz prezenční listina (příloha 1)

BOD 1. Zahájení, schválení programu jednání

Poradu zahájil předseda expertní skupiny, pan Leopold Zubek. Pozdravil pana Thomase Lagermanna z Durynského ministerstva zemědělství, lesů, životního prostředí a ochrany přírody, který byl jmenován mluvčím německé delegace ve skupině, a paní Petru Kulířovou z Ministerstva zemědělství České republiky, která byla jmenována novou členkou skupiny. Paní Dr. Buchs a paní Kořínková se z porady omluvily.

Program jednání byl schválen.

BOD 2. Informace o aktivitách MKOL a aktuální informace o aktivitách k implementaci Rámcové směrnice o vodách (EU a národní aktivity)

MKOL:

- Na 23. zasedání MKOL v říjnu 2010 byl schválen „Přehled úkolů podle Rámcové směrnice o vodách a dceřiné směrnice o normách environmentální kvality v letech 2010 – 2015“ (příloha 2 k tomuto záznamu) a „Plán termínů a úkolů pro implementaci Rámcové směrnice o vodách na mezinárodní úrovni v povodí Labe v letech 2010 – 2015“ (příloha 3 k tomuto záznamu).

Prvním úkolem z oblasti RSV, který se týká skupiny expertů ECO, je aktualizace ekonomické analýzy užívání vody podle článku 5 RSV v roce 2013.

- Pracovní skupina WFD na své 31. poradě v září 2010 požádala skupinu expertů ECO, aby
 - prověřila, zda bude třeba zaktualizovat významné problémy nakládání s vodami, které byly zveřejněny v roce 2008, nebo zda by měly být doplněny nějaké nové problémy nakládání s vodami,
 - podporovala pracovní skupinu FP – pokud o to požádá – při řešení ekonomických otázek souvisejících s implementací Povodňové směrnice. V tomto případě by mělo být prověřeno složení skupiny expertů ECO.
- Koncem roku 2010 zahájila činnost nová ad hoc skupina expertů „Povrchové vody využívané pro plavební účely“ a začátkem roku 2011 pak další ad hoc skupina expertů „Management množství vod“.
- Dnem 1. 1. 2011 převzala Česká republika předsednictví MKOL. Prezidentem MKOL byl jmenován pan RNDr. Pavel Punčochář, CSc., z Ministerstva zemědělství České republiky. Oficiální předání předsednictví se uskutečnilo ve dnech 13. a 14. ledna 2011 v Magdeburku.

Česká republika:

- K novele vodního zákona č. 150/2010 Sb., kterou se do české legislativy transponují aktuální požadavky evropské legislativy v oblasti ochrany vod (tedy včetně RSV, dceřiných směrnic

2008/105/ES a 2006/118/ES a Povodňové směrnice 2007/60/ES) a která vstoupila v platnost 1. 8. 2010, byly přijaty a ve sbírce zákonů zveřejněny následující prováděcí předpisy:

- Vyhláška č. 393/2010 Sb., o oblastech povodí, která nabyla účinnosti 1. ledna 2011 a nově vymezuje části mezinárodních oblastí povodí na území České republiky s 10 dílčími povodími
 - Vyhláška č. 24/2011 Sb., o plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik, která nabyla účinnosti 4. března 2011. Tato vyhláška upravuje obsah a způsob zpracování plánů povodí a plánů pro zvládání povodňových rizik.
- Pro ČR je důležité, že pro implementaci Povodňové směrnice může čerpat finanční zdroje z evropských fondů.

Německo:

- Dne 16. 3. 2011 se koná zasedání skupiny expertů ECO Pracovního společenství LAWA, jehož tématem budou
- identifikace zdrojů dat pro kapitoly 6.1 (Hospodářský význam užívání vody) a 6.2 (Prognóza vývoje užívání vody) plánu povodí
 - společné pojetí nákladů na životní prostředí a vodní zdroje (v plánu povodí je to nedostatečně pojednáno, musí být více rozpracováno)
 - transformace poplatků za odběr vody a poplatků za vypouštění odpadních vod na souhrnný poplatek za užívání vody
 - ekonomika a Povodňová směrnice
- Na úrovni LAWA se připravují společné dokumenty, jednotné pro všechny spolkové země, které budou podkladem pro postup v rámci Společenství oblastí povodí:
- příručka k identifikaci zdrojů dat pro hospodářský význam užívání vody
 - jednotná metodika získávání dat k ekonomické analýze
 - pojetí prodloužení lhůt – je již k dispozici
 - pojetí návratnosti nákladů – je již k dispozici
 - pojetí nákladů na životní prostředí a vodní zdroje – je již k dispozici, musí být ještě odsouhlaseno v LAWA
 - pojetí méně přísných environmentálních cílů – má být zpracováno na přelomu let 2011 a 2012

NGO:

Pan Bender z nevládní ekologické organizace Grüne Liga informoval o společném výzkumném projektu Spolkového ministerstva životního prostředí, ochrany přírody a bezpečnosti reaktorů a Spolkového úřadu životního prostředí k transformaci poplatků za odběr vody a poplatků za vypouštění odpadních vod na souhrnný poplatek za užívání vody. Předběžné výsledky projektu byly představeny na workshopu dne 18. 2. 2011 v Lipsku, očekává se zpracování závěrečné zprávy.

Usnesení:

Předmětem příští porady budou témata zasedání skupiny expertů ECO Pracovního společenství LAWA (viz výše). Česká delegace si pro tato témata připraví do příští porady informaci o postupu na národní úrovni.

Zodp.: česká a německá delegace

BOD 3. Představení stěžejních bodů ECO v částech B Mezinárodního plánu oblasti povodí Labe

Německo:

V plánu za německou část Mezinárodní oblast povodí Labe lze v souhrnu výsledků ekonomické analýzy užívání vody vyzdvihnout následující body:

- Analýza návratnosti nákladů na vodohospodářské služby byla zpracována na základě smlouvy o dílo. Vzhledem k různorodosti dat v jednotlivých spolkových zemích byly využity úřední statistiky neumožňující přímé rozdělení dat podle povodí. Proto je nyní usilováno o to, aby úřední statistiky umožnily diferenciaci dat podle povodí.
- Německo omezilo pojem „vodohospodářské služby“ na zásobování pitnou vodou a odvádění a čištění odpadních vod. Evropská unie proto zahájila s Německem řízení o porušení smlouvy. Z výsledku tohoto řízení vyplyne případná nutnost rozšíření pojmu vodohospodářských služeb. V FGG Elbe budou využity dokumenty zpracované v rámci Pracovního společenství LAWA.

Česká republika:

- Plán na úrovni B vznikl na základě plánů povodí na úrovni C, které jsou metodicky nejednotné, a mezinárodní části A.
- Ve vodním zákoně 254/2001 Sb. novelizované zákonem č. 150/2010 není pojem „vodohospodářské služby“ vymezen. Podle Plánu národní části mezinárodní oblasti povodí Labe se za hospodářsky významné užívání vod považují odběry vody, vypouštění odpadních vod, výroba energie ve vodních elektrárnách a lodní doprava. Výpočet návratnosti nákladů byl však proveden pouze pro oblasti dodávky vody veřejnými vodovody a odvádění a čištění odpadních vod kanalizacemi. Výchozím podkladem pro stanovení nákladů a příjmů byly údaje Ministerstva zemědělství.

BOD 4. Výstupy, které EU očekává od ekonomické analýzy

Pan Bender z Grüne Liga informoval účastníky porady o cílech a tématech workshopu CIS „WFD – Economics“, který se konal ve dnech 19. 10. a 20.10.2010 v Liège (viz přílohy 4 a 5). Témata vycházela z identifikovaných problémů, z diskuse na workshopu nevyplývaly jasné závěry.

Za Německo se tohoto workshopu zúčastnili pan Schreiber za spolkové země a paní Buchs, která představila případovou studii v Dolním Sasku k analýze nákladů a užitků.

Německá delegace uvedla, že paní Buchs připravila publikaci představující 1. pohled na ekonomickou analýzu pro Povodňovou směrnici.

Paní Brunar z nevládní ekologické organizace BUND informovala o tom, že Spolkový úřad ochrany přírody (BfN) na zakázku Spolkového úřadu životního prostředí (UBA) zpracoval v srpnu 2010 studii „Ökonomische Bewertung naturverträglicher Hochwasservorsorge an der Elbe“ k ekonomickým dopadům oddálení hrází od toku Labe. Studie dokládá, že poměr užítu těchto opatření k nákladům činí 3:1.

Od Evropské komise nelze do roku 2015 očekávat žádné další podkladové dokumenty, státy v povodí Labe si musí samy vymezit rámcové podmínky pro spolupráci.

Usnesení:

Studie BfN a BMU k ekonomickým dopadům oddálení hrází od toku Labe a publikace paní Dr. Buchs budou poskytnuty na vědomí pracovní skupině FP. Výsledky mohou být využity pro další práci na vyhotovení společného plánu zvládání povodňových rizik.

Zodp.: paní Buchs, sekretariát MKOL

BOD 5. Aktualizace ekonomické analýzy

Na německé straně byla v roce 2010 navázána spolupráce se statistickými úřady, aby mohly být statistické údaje využívány v rámci hydrologických hranic na úrovni povodí nebo vodních útvarů (viz též bod 3).

Usnesení:

Česká a německá delegace do příští porady

- připraví přehled socioekonomických dat, která by mohla být využita pro aktualizaci plánu povodí. Česká delegace přitom prověří možnost získání dat v rámci hranic hydrologických povodí.
- prověří, jaký rok může být referenčním rokem v rámci ekonomické analýzy pro druhý plán povodí. Předběžně je navrhován rok 2010.

Sekretariát stáhne souhrnné texty dodané v roce 2009 do systému WISE za jednotlivé podíly zúčastněných států k souhrnu výsledků ekonomické analýzy užívání vod a zajistí jejich překlad. Texty budou na příští poradě porovnány za účelem dohody možnosti zpracování dalších společných textů pro aktualizaci plánu povodí.

V roce 2013 skupina expertů ECO prověří, která data byla využita pro Zprávu 2005 a která budou potřebná pro aktualizaci plánu povodí. Cílem přitom bude prezentovat více společných částí než v 1. plánu povodí.

Zodp.: česká a německá delegace, sekretariát MKOL

BOD 6. Otevřené body z kapitoly „Ekonomická analýza“ části A plánu povodí a další postup

Pan Bender z Grüne Liga představil formou prezentace dokument, ve kterém tato nevládní ekologická organizace rozebírá nedostatky ekonomické analýzy v prvním plánu povodí a identifikuje potřebné kroky k nápravě (příloha 6). Tento dokument je dostupný na internetu ve verzi německé (http://www.wrrl-info.de/docs/brosch_dt_web.pdf) i anglické (http://www.wrrl-info.de/docs/brosch_en_web.pdf). Kromě toho je na požádání možné od Grüne Liga získat výtisk dokumentu.

Podle plánu povodí je otevřeným bodem zařazení problematiky lodní dopravy na Labi (viz závěr kapitoly 6.1 části A Mezinárodního plánu oblasti povodí Labe).

Paní Brunar z BUND informovala o tom, že Spolkové ministerstvo dopravy, výstavby a rozvoje měst připravuje z důvodu omezených finančních prostředků koncept rozvoje vodních cest v Německu, který vychází z rozdělení vodních cest do 6 kategorií. Horní a Střední Labe podle dosavadních návrhů spadají do kategorií 4 a 5, u kterých by nemělo dojít k rozsáhlejším novým úpravám. Koncept ještě nebyl schválen.

Paní Brunar dále informovala o tom, že organizace BUND zpracovala své vyjádření k dokumentaci vlivů záměru „Plavební stupeň Děčín“ na životní prostředí. Podle BUND tato dokumentace postrádá logické zdůvodnění potřeby výstavby a vychází z nesprávných předpokladů zachování plavebních hloubek v německém úseku Labe.

Usnesení:

V souvislosti s aktualizací plánu povodí bude prověřena možnost lepšího zdokumentování ekonomického významu lodní dopravy v povodí Labe než v 1. plánu povodí.

BOD 7. Pořizování dat / sjednocení

Česká a německá delegace prověří, zda rok 2010 může být referenčním rokem pro data v rámci ekonomické analýzy pro aktualizaci plánu povodí – viz usnesení k bodu 5.

Usnesení:

Česká a německá delegace prověří, která socioekonomická data, využitelná pro aktualizaci plánu povodí (viz usnesení k bodu 5), jsou navázána na Eurostat a která nikoliv. Přitom budou prověřeny i metodiky pro získání těchto dat. Výsledky výše uvedeného prověření budou podrobně projednány na příští poradě.

Skupina expertů ECO prosí paní Dr. Buchs, aby na příští poradě uvedla krátkou informaci o odvětvové klasifikaci ekonomických činností (OKEČ).

Zodp.: česká a německá delegace, paní Dr. Buchs

BOD 8. Výměna informací o významu ekonomických aspektů při implementaci Povodňové směrnice

Usnesení:

Skupina expertů vyčkává, jaké požadavky na ni budou vzneseny pracovní skupinou FP v souvislosti s koordinací implementace Povodňové směrnice v povodí Labe na mezinárodní úrovni (viz usnesení pracovní skupiny WFD na její 31. poradě k bodu 8).

BOD 9. Různé

Pan Bender z Grüne Liga informoval účastníky porady o tom, že se ve dnech 24. a 25. 3. 2011 koná v Greifswaldu mezinárodní konference k přínosu mokřadů na snížení vnosu živin do Baltského moře.

BOD 10. Termín a místo konání příští porady

- 9. porada: 3. 11. – 4. 11. 2011 v Magdeburku, zahájení dne 3. 11. 2011 ve 13:00 hod.

Přílohy:

Příloha 1: Prezenční listina

Příloha 2: Přehled úkolů podle Rámcové směrnice o vodách a dceřiné směrnice o normách environmentální kvality v letech 2010 – 2015

Příloha 3: Plán termínů a úkolů pro implementaci Rámcové směrnice o vodách na mezinárodní úrovni v povodí Labe v letech 2010 – 2015

Příloha 4: Workshop CIS „WFD – Economics“, říjen 2010 – cíle a témata – část 1

Příloha 5: Workshop CIS „WFD – Economics“, říjen 2010 – cíle a témata – část 2

Příloha 6: Prezentace hlavních bodů z dokumentu nevládní organizace Grüne Liga k ekonomické analýze pro první plán povodí