

18. porada skupiny expertů „Podzemní vody MKOL“

BOD 6: Zákaz zhoršování stavu vod

TOP 5.1.9_Anlage 1_146. LAWA-VV

Verschlechterungsverbot

Thesenpapier

gemäß Produktdatenblatt Nr. 2.4.8 des LAWA-Arbeitsprogramms
Flussgebietsbewirtschaftung 2013-2015

Stand: 12.09.2013

Zařazení tezí

- nejprve: základ doporučeného postupu k zákazu o zhoršování stavu vod
- ale: usnesení plenárního zasedání pracovního společenství „Voda“ (LAWA):

Usnesení

Plenární zasedání LAWA bere na vědomí zprávu, a tím i předložený návrh tezí, a děkuje ad hoc pracovnímu výboru „Podzemní vody a zásobování vodou (AG) za vykonanou práci.

Plenární zasedání LAWA žádá výbor pro vodní právo (AR), aby vypracování doporučených postupů prozatím odložil do doby rozhodnutí Soudního dvora EU, a doporučuje spolkovým zemím používat do té doby předložený návrh tezí jako pracovní materiál.



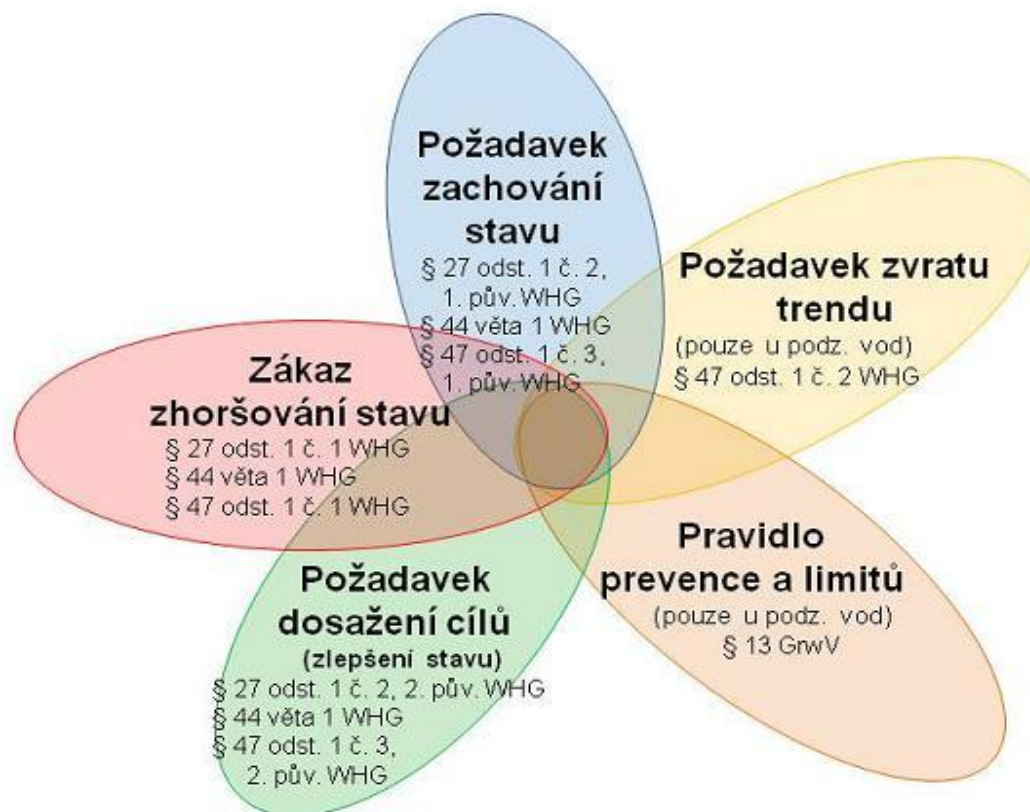
Teze jako pracovní materiál



Výběr z obsahu

- Referenční bod: celý vodní útvar (VÚ), včetně dopadů na další VÚ, nikoliv „jakost vody“ (teze č. 8)
- Posuzuje se pouze zákaz zhoršování stavu vod, nikoliv: všechny environmentální cíle (teze č. 1 a 18)

**Zákaz zhoršení stavu vod v celkovém systému environmentálních cílů
podle §§ 27, 47 odst. 1 vodního zákona (WHG) ve spojitosti s čl. 4 odst. 1 RSV**



Výběr z obsahu

- Referenční bod: celý vodní útvar (VÚ), včetně dopadů na další VÚ, nikoliv „jakost vody“ (teze č. 8)
- Posuzuje se pouze zákaz zhoršování stavu vod, nikoliv: všechny environmentální cíle, pouze jejich souvislost nikoliv: národní legislativa



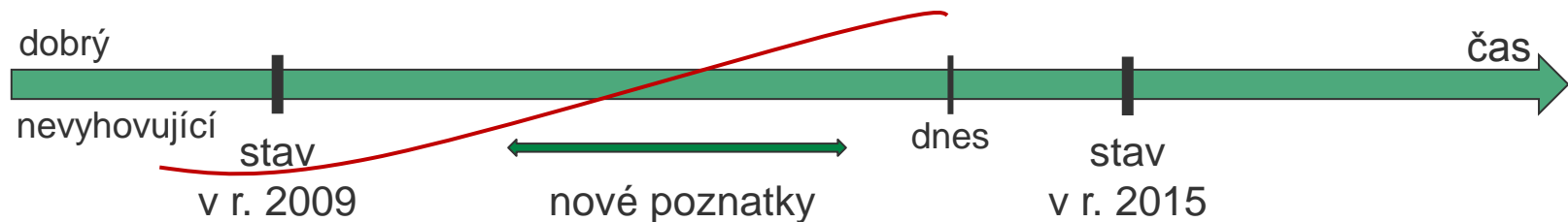
Požadavky z čistě národní legislativy je třeba zohlednit souhrnně vedle zákazu o zhoršování stavu (teze č. 19)



Zákaz zhoršování stavu vod je posuzován jako rovnocenný vedle ostatních environmentálních cílů (teze č. 1 a 18)

Výběr z obsahu

- Referenční bod: celý vodní útvar (VÚ), včetně dopadů na další VÚ, nikoliv „jakost vody“ (teze č. 8)
- Posuzuje se pouze zákaz zhoršování stavu vod, nikoliv: všechny environmentální cíle (teze č. 1 a 18)
nikoliv: národní legislativa (teze č. 19)
- Porovnáváný stav: stav podle současného plánu povodí, zahrnout nové poznatky (MON!) (teze č. 10)



Výběr z obsahu

- Referenční bod: celý vodní útvar (VÚ), včetně dopadů na další VÚ, nikoliv „jakost vody“ (teze č. 8)
- Posuzuje se pouze zákaz zhoršování stavu vod, nikoliv: všechny environmentální cíle (teze č. 1 a 18)
nikoliv: národní legislativa (teze č. 19)
- Porovnáváný stav: stav podle současného plánu povodí, zahrnout nové poznatky (MON!) (teze č. 10)
- Zhoršení stavu jen v případě změny zařazení do třídy? 3 přístupy (teze č. 11):
teorie o třídách stavu vod / diferencovaný přístup / teorie původního stavu (status quo)

Zákaz zhoršení stavu pro

STAATSMINISTERIUM
FÜR UMWELT UND
LANDWIRTSCHAFT



podzemní vody,
kvalitu podz. vod,
jakost podz. vod
≠ útvar podz. vod

stav útvaru pozdemních vod

„diferencovaný přístup“

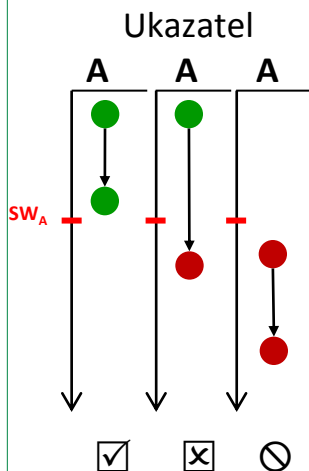
teorie o třídách stavu vod

teorie status quo

V težích ani v doporučených postupech
není pojednáno.

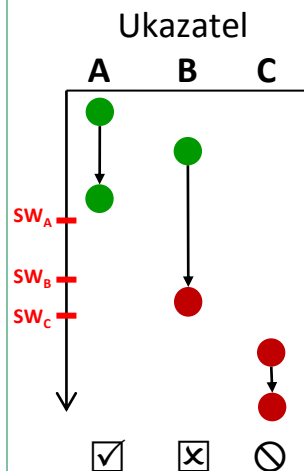
1-dimenzionální
(1 ukazatel)

Jedno zhoršení, které
není relevantní pro stav
vody je přípustné.



2-dimenzionální
(několik ukazatelů)

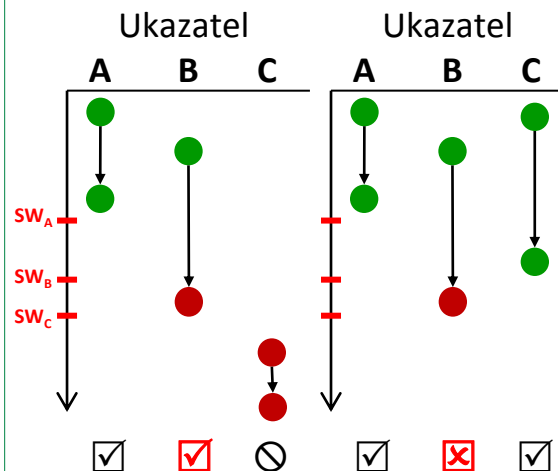
Přestože je ÚPzV již kvůli C
v **nevyhovujícím stavu**, je
zhoršení B (relevantní pro
stav) nepřipustné. Zhoršení
A (není relevantní pro stav)
je přípustné.



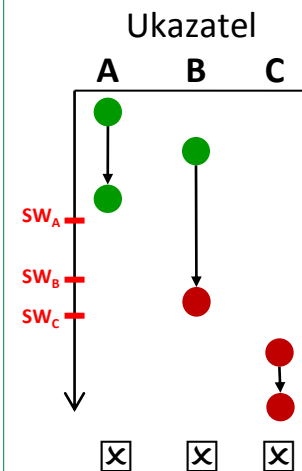
Verschlechterung von A (für sich nicht
zustandsrelevant) ist in jedem Fall zulässig.

Je-li ÚPzV již kvůli C
v **nevyhovujícím stavu**,
je zhoršení v ukazateli
B (relevantní pro stav)
přípustné.

Je-li ÚPzV v **dobrém**
stavu, je zhoršení B
relevantní pro stav
ÚPzV, a tudíž **není**
přípustné.



Žádné zhoršení není
přípustné, ani když není
relevantní pro stav.

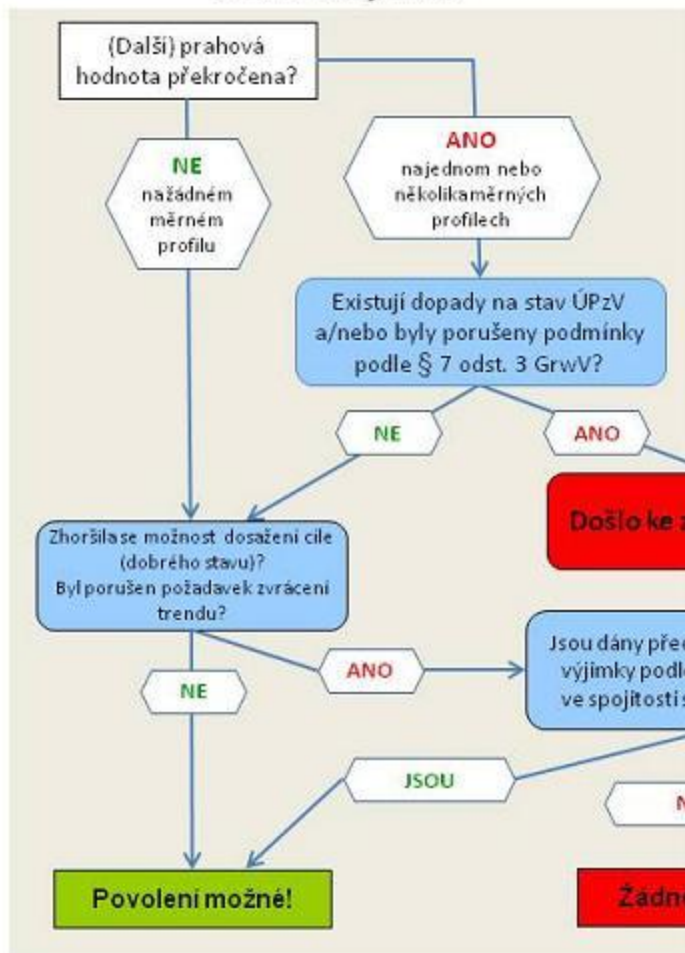


✓ přípustné ✗ nepřipustné

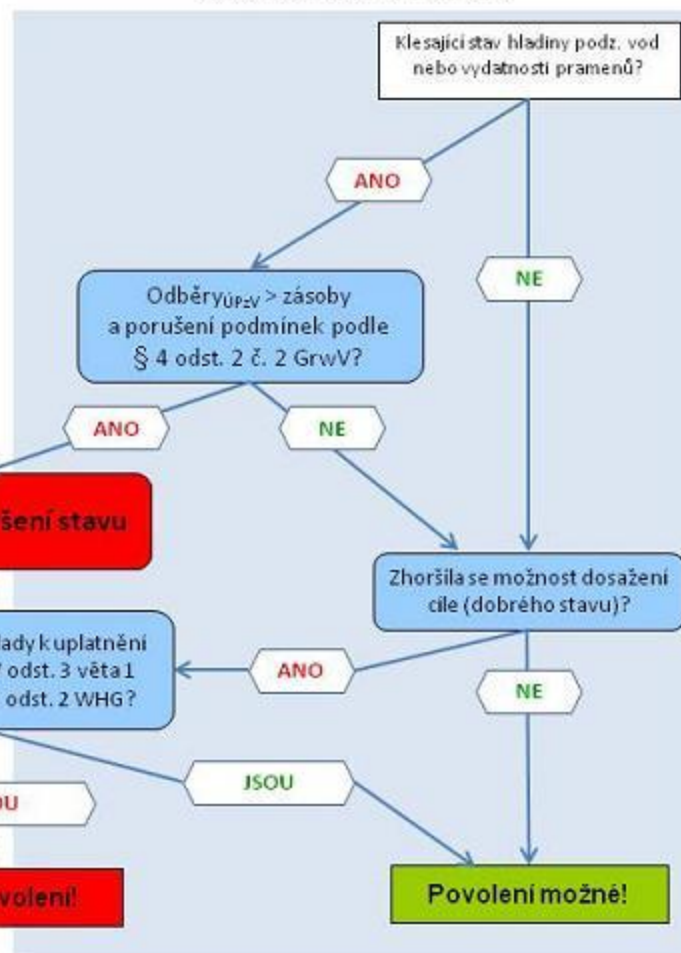
⊘ zákaz zhoršení stavu zde nelze využít; je třeba uplatnit
požadavek dosažení cílů a požadavek zvratu trendu

Diferencovaný přístup pro ÚPzV

Chemický stav



Kvantitativní stav



Žádost Spolkového správního soudu (BVerwG) o předběžné rozhodnutí adresovaná Soudnímu dvoru EU

ze dne 11. 7. 2013 (čj. 7 A 20.11)

BVerwG – otázka č. 1

Je environmentální cíl „zákaz zhoršování stavu“

←
závazný legislativní předpis

nebo

pouhý cílový požadavek?
→



BVerwG

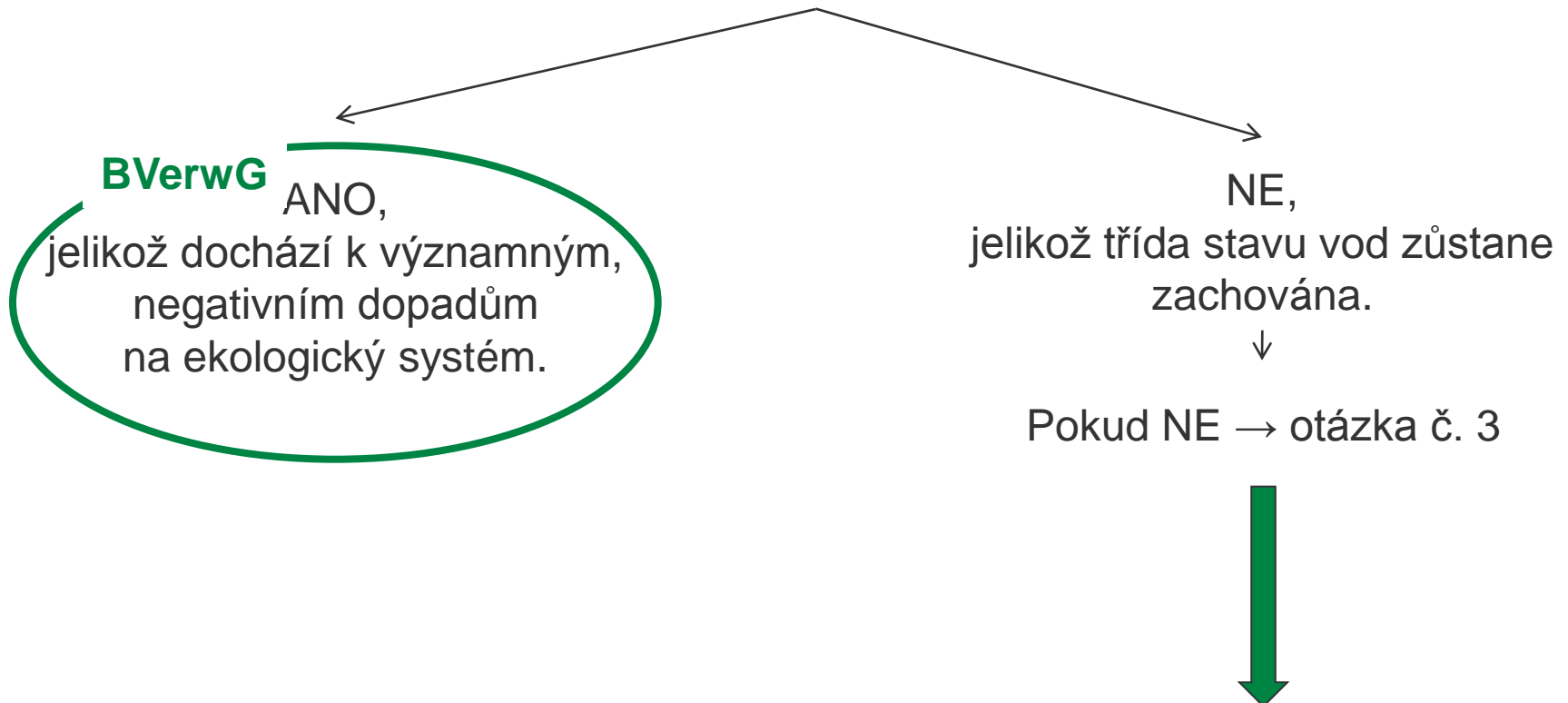
povolení záměru jen tehdy,
pokud jsou dány předpoklady
pro uplatnění výjimky
(čl. 4 (7) RSV / §31 (2) WHG)



- povolení záměru možné bez uplatnění výjimky
- environmentální cíl „zákaz zhoršování stavu“ je pouze jedním z řady dalších požadavků

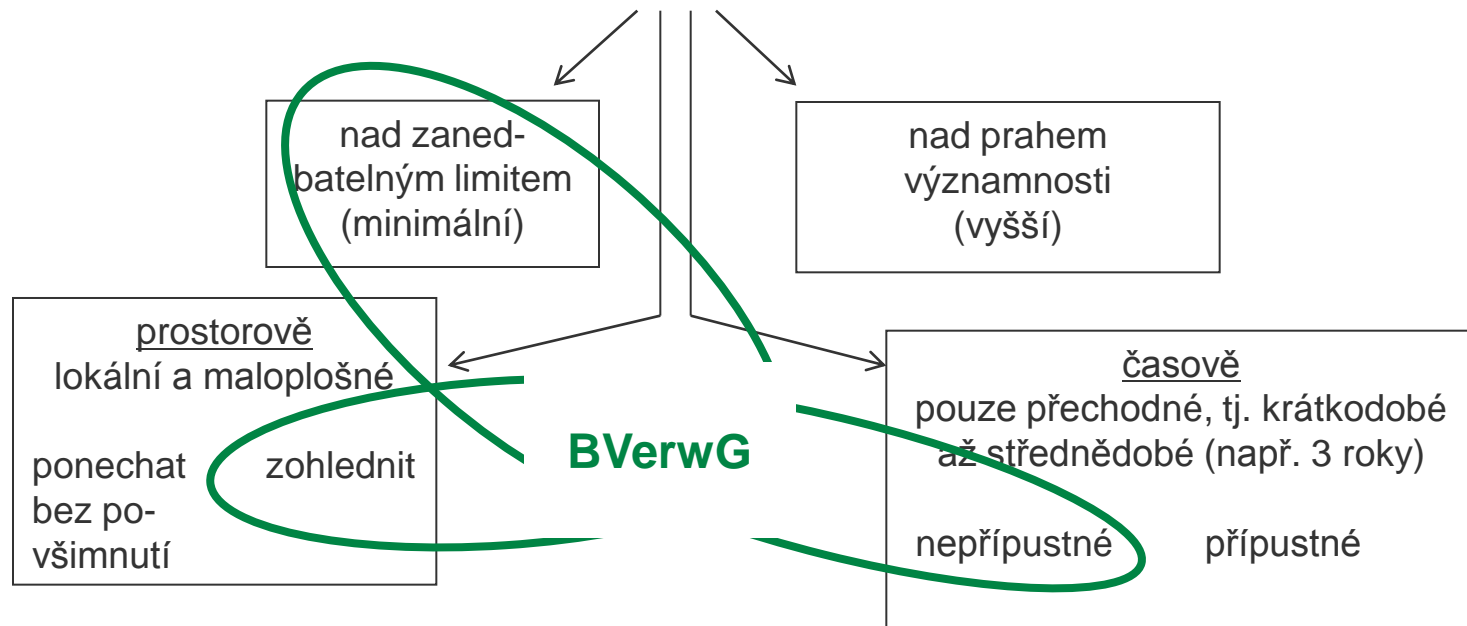
BVerwG – otázka č. 2

Lze hovořit o zhoršení stavu i tehdy, zůstane-li zachována třída stavu vod?



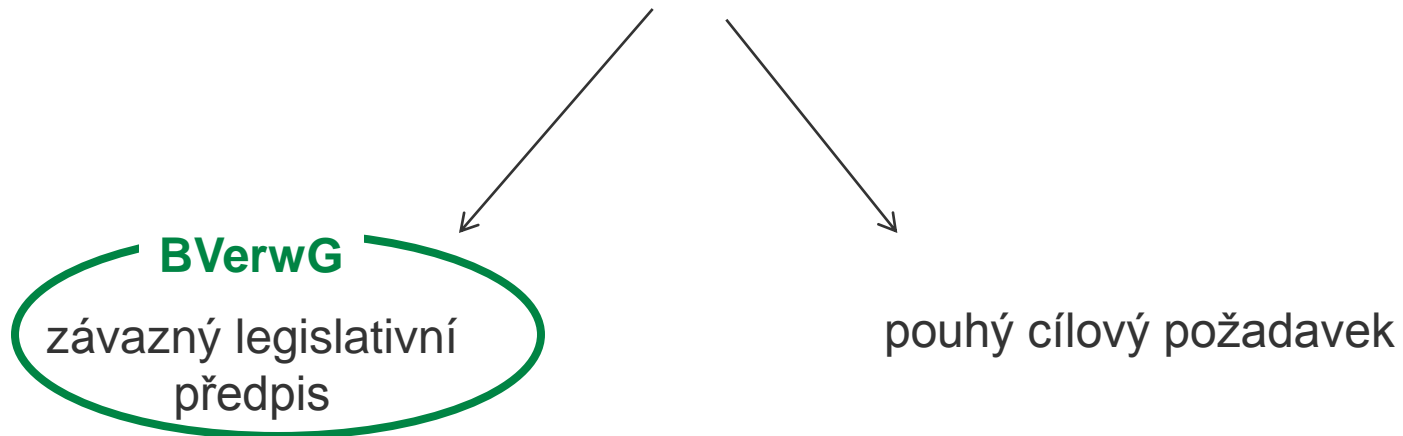
BVerwG – otázka č. 3

Kdy lze hovořit o zhoršení stavu, pokud je odpověď na otázku č. 2 záporná?



BVerwG – otázka č. 4

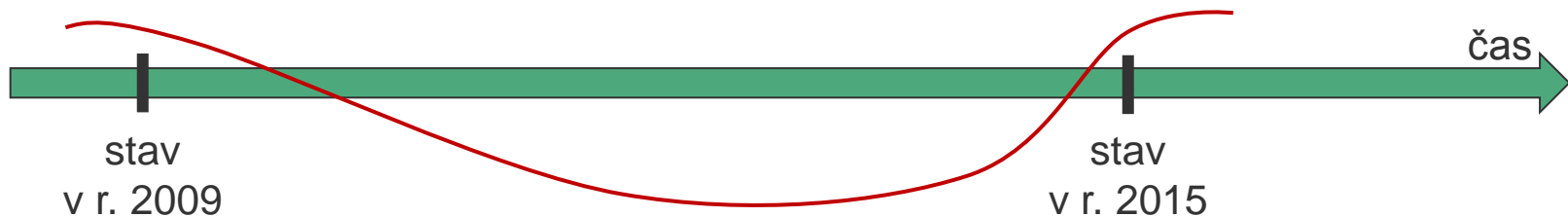
Je environmentální cíl „požadavek zlepšení stavu“



Tzn., zda má požadavek na zlepšení stavu specifický význam při schvalování záměru (obecně, ale zejména, je-li odpověď na otázku č. 2 záporná)?

Výběr z obsahu

- Referenční bod: celý vodní útvar (VÚ), včetně dopadů na další VÚ, nikoliv „jakost vody“ (teze č. 8)
- Posuzuje se pouze zákaz zhoršování stavu vod, nikoliv: všechny environmentální cíle (teze č. 1 a 18)
nikoliv: národní legislativa (teze č. 19)
- Porovnáváný stav: stav podle současného plánu povodí, zahrnout nové poznatky (MON!) (teze č. 10)
- Zhoršení stavu jen v případě změny zařazení do třídy? 3 přístupy (teze č. 11):
teorie o třídách stavu vod / diferencovaný přístup / teorie původního stavu (status quo)
- Přechodné zhoršení
pouze: mezi 2 hodnoceními (teze č. 12)
jinak: není přechodné → nezbytné uplatnit výjimku (teze č. 14)



Výběr z obsahu

- Referenční bod: celý vodní útvar (VÚ), včetně dopadů na další VÚ, nikoliv „jakost vody“ (teze č. 8)
- Posuzuje se pouze zákaz zhoršování stavu vod, nikoliv: všechny environmentální cíle (teze č. 1 a 18)
nikoliv: národní legislativa (teze č. 19)
- Porovnáváný stav: stav podle současného plánu povodí, zahrnout nové poznatky (MON!) (teze č. 10)
- Zhoršení stavu jen v případě změny zařazení do třídy? 3 přístupy (teze č. 11):
teorie o třídách stavu vod / diferencovaný přístup / teorie původního stavu (status quo)
- Přechodné zhoršení
pouze: mezi 2 hodnoceními (teze č. 12)
jinak: není přechodné → nezbytné uplatnit výjimku (teze č. 14)
- Žádné zhoršení:
přirozené kolísání (teze č. 13)
vyrovnání ve VÚ (teze č. 15)

Využití

- při povolování záměrů / projektů, které mohou mít vliv na stav celého vodního útvaru (teze č. 3)
- při výkladu předpisů o udělování výjimek (teze č. 4)
- současné platné legislativní předpisy (teze č. 5)
- přednost odborným odhadům ze strany správních orgánů (teze č. 6) navzdory možnosti soudního přezkumu
- nepodléhá povinnému udělení povolení ze strany správce toku, posouzení u výběru opatření (teze č. 7)
- rovnocennost vedle ostatních environmentálních cílů a souhrnné zohlednění vedle národní legislativy (např. zásada bedlivosti) (teze č. 1, 18 a 19)